

ЯВЛЕНИЕ «АВГ»: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ И ИХ НЕОБХОДИМОСТЬ НА ПРАКТИКЕ

Ассоциации водопользователей (АВГ) приобрели в мировой практике огромную популярность в 50-х годах прошлого столетия (Вермилион, 2004; Субраманиан и др., 1997) и напрямую связаны с частичной передачей управления ирригационных систем водопользователям.

АВГ возникли в свете реформирования водного сектора. Как в научной, так и в практической литературе, описывается явление «АВГ» и его основополагающие элементы. В соответствии с работами Субраманиана (1997) и Наранаяморти (2004), на процесс создания АВГ влияют внешние условия, такие, как дефицит водных ресурсов, технология и инфраструктура, проникновение рынка, мотивация фермеров, финансовая жизнеспособность и т.д., и внутренние структуры: происхождение, определение членства, роль руководства и его специализация, социо-экономическая гетерогенность, разрешение конфликтов и прочее. Другие авторы (Ваде, 1994; Вермилион, 2000; Остром, 1990) в свою очередь указывают лишь на то, как должна быть создана внутренняя структура АВГ. Такого рода критика была представлена Агравалом (2001) и Леле (2004).

Многое было написано о том, как создать АВГ (ИВМИ, 2003; САНИИРИ, 2000) и что необходимо для функционирования АВГ, но мало кто задавался вопросом о том, как были внедрены АВГ и на что обращалось внимание при их создании.

Изучение теоретического и практического опыта специалистов о существующих АВГ в Узбекистане про-

ведем пример анализа по пунктам "Роль председателя в решении конфликтов" и "Роль председателя в проведении разъяснительной работы об АВГ и ее функций" в виде графиков, визуально отражающих результаты исследований. Особенно необходимо отметить, что, если по первому пункту о решении конфликтов данные представлены с учетом мониторинга по Хорезмской области за 2004 год, то по пункту о разъяснительной работе использовались данные по области за 2003 год (начало исследований).

На рисунке 1 явно видно преобладание роли председателя АВГ в решении конфликтов по сравнению с ролью общего собрания АВГ и мирабов (гидротехников). По результатам исследований, в Хорезмской области наименьшее влияние в решении конфликтов имеет Совет АВГ, а в Сырдарьинской и, особенно, в Ферганской Долине Совет АВГ играет весомую роль в решении конфликтных ситуаций (по мнению респондентов-членов АВГ).

На рисунке 2 четко отражена значимость разъяснительной работы (По Хорезмской области использованы данные за период 2003-2004 гг., т.к. в этот период было проведено первоначальное исследование. В 2004-2005 гг. был проведен мониторинг в исследуемых в Хорезме АВГ), проведенной председателями АВГ. Кроме того, в пилотных АВГ, созданных международными донорами, превалирует разъяснительная работа, проведенная ими.

В заключение можно отметить, что АВГ в Узбекистане развиваются. Фермеры-члены АВГ адаптируются к экономическим условиям в новых структурах. Недостаток разъяснительной работы и уровня знаний фермеров по вопросам агротехнических мероприятий, гидротехники, бухгалтерии и законодательства тормозит развитие АВГ и понимание ее значения фермерами.

Экономическая несостоятельность и финансовая неподготовленность, а также частично сохранившийся постсоветский менталитет, относительно использования ресурсов для сельскохозяйственных нужд (например, вода – общественное благо и бесплатный ресурс), затрудняет работу существующих АВГ.

Д. ЗАВГОРОДНЯЯ,

Проект ZEF "Экономическая и экологическая реструктуризация земле- и водопользования в Хорезмской области"

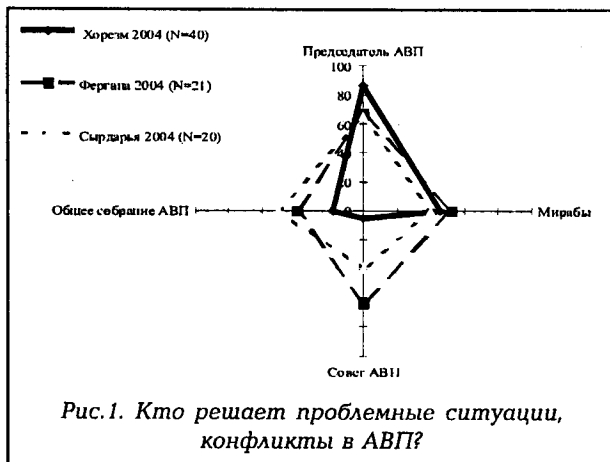


Рис. 1. Кто решает проблемные ситуации, конфликты в АВГ?

водилось под эгидой проекта ЗЕФ-ЮНЕСКО "Реструктуризация сельского и водного хозяйства в Хорезмской области, Узбекистан". При помощи качественных методов анализа были проведены исследования в 4 АВГ Хорезмской области (89 респондентов), в 2 пилотных АВГ в Сырдарьинской области и 2 пилотных АВГ в Ферганской Долине (всего 41 респондент).

В результате эмпирических исследований, проведенных в рамках проекта ЗЕФ-ЮНЕСКО, были выявлены следующие (специфичные для Хорезмской области) проблемы, которые необходимо исследовать глубже: председатель АВГ и его роль в АВГ для ее членов, взносы и их значение, механизмы решения конфликтов с санкциями.

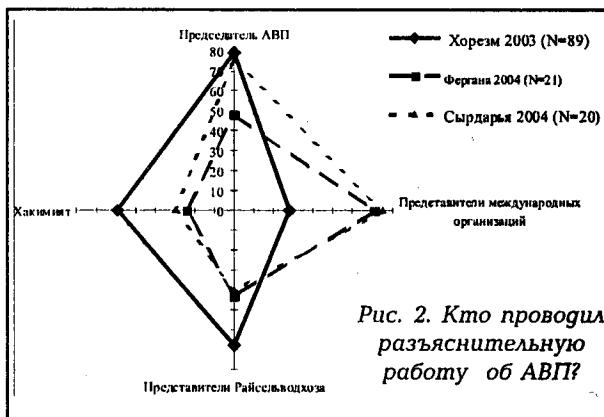


Рис. 2. Кто проводил разъяснительную работу об АВГ?